

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации ГП КО «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» (подпрограмма «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)» в части мероприятий 1.1 «Предоставление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность» и 1.4 «Увеличение уставного фонда государственных предприятий Калужской области», подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» в части мероприятия 1.1 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (строительство (реконструкция) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья)», ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты») за 2022-2023 годы (отдельные вопросы – за текущий период 2024 года)»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Калужской области
протокол от 06.09.2024 № 22)

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункта 1.1.6 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2024 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 04.06.2024 № 32-П.

В ходе проведённого контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

2. Незаконное расходование средств областного бюджета:

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), условий муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «Торгово-строительная компания», в части оплаты за красную брусчатку, при том что уложена только серая брусчатка (разница в цене).

Приёмка заказчиком выполненной работы по устройству пешеходного тротуара состоялась 29.12.2023 (справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3) от 29.12.2023 № 2). Согласно акту о приёмке выполненных работ (ф. № КС-2) от 29.12.2023 № 19 приняты работы по устройству тротуара из брусчатки красной площадью 999,0 м² и серой площадью 122 м², цена красной брусчатки составляет 89,21 руб./1 м², серой – 84,12 руб./1 м². По факту вся площадь тротуара 1 096,45 м² (977,27 + 119,18) выложена серой брусчаткой.

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, заказчиком фактически приняты работы по устройству тротуара с изменениями пункта 1.2 условий контракта (выполнение работ в соответствии с проектной документацией), что привело к завышению стоимости работ. Данное нарушение предусматривает административную ответственность заказчика согласно части 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент проведения контрольного мероприятия, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению (1 год со дня совершения административного правонарушения) **не истёк**. Дата совершения административного правонарушения – 29.12.2023;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой», в части отсутствия плит дорожных в количестве 500 штук на временной дороге объекта «Строительство ливневой канализации к объекту строительства «Комплекс зданий, строений, сооружений КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана».

3. Несоблюдение принципа эффективности (результативности), определённого статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при расходовании бюджетных средств:

- нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения принципа достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (отсутствуют стойки и дорожные знаки на объекте «Реконструкция улицы в жилой застройке, соединяющей ул. Чехова и ул. Хрустальная (до строения 10) в г. Калуге», при том как их наличие при сдаче объекта подтверждено материалами фотофиксации заказчика по муниципальному контракту от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенному между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «Торгово-строительная компания»);

- нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения принципа необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности), что является неэффективным (нерезультативным) расходованием бюджетных средств (приобретение и использование геотекстиля при устройстве временной дороги с щебёночным покрытием по муниципальному контракту от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенному между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой»).

4. Непоступление (недопоступление) бюджетных средств в доход областного и муниципального бюджетов:

- нарушение части 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия учреждением недостаточных мер воздействия к подрядчику (обращение в суд) по взысканию начисленных штрафов, пеней, неустоек (муниципальный контракт от 24.02.2022 № 0137200001222000045, заключенный между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО ТК «Руслан-1», от 17.03.2023 № 013720000122000463, заключенный между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО СПК «ВЕК»), в связи с чем недополучен доход в муниципальный бюджет;

- в нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов (договоров) ГКУ КО «УКС Калужской области» требование об уплате неустойки и пени в связи с нарушением срока исполнения

обязательств не направлялось и не начислялись, в связи с чем недополучен доход в областной бюджет;

- в нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципальных контрактов по следующим контрактам требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств не направлялись, пени не начислялись, в связи с чем недополучен доход в муниципальный бюджет:

- пункт 11.5 муниципального контракта от 24.02.2022 № 0137200001222000045, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО ТК «Руслан-1», просрочка за период с 02.11.2023 по 01.07.2024;

- пункт 11.5 муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК», просрочка за период с 23.11.2022 по 23.04.2024;

- пункт 11.5 муниципального контракта от 17.03.2023 № 013720000122000463, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО СПК «ВЕК».

В соответствии с соглашением от 25.11.2023 б/н, заключенным между МКУ «УКС г. Калуги», МБУ «СМЭУ» и ООО СПК «ВЕК», права и обязанности заказчика по муниципальному контракту от 17.03.2023 № 013720000122000463 переданы МБУ «СМЭУ»;

- пункт 11.5 муниципального контракта от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой».

5. Нарушение, выявленное при осуществлении муниципальных закупок, в части невключения в контракт обязательных условий, повлекшее риск ущерба утраты бюджетных средств:

- нарушение пункта 3 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 № 505² в части отсутствия казначейского сопровождения в условиях муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК». Выплата аванса (74 %) на лицевой счёт подрядчика при продолжающейся реконструкции объекта без казначейского сопровождения оплаты по контракту создаёт риск утраты бюджетных средств.

Таким образом, подрядчик, получив на свой лицевой счёт бюджетные средства, безвозмездно пользовался ими на протяжении 16 месяцев.

6. Нарушения, выявленные в ходе проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд в 2022 - 2023 годах и истекшем периоде 2024 года:

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов, из них:

- пункта 1.3 муниципального контракта от 24.02.2022 № 0137200001222000045, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО ТК «Руслан-1», приложения № 3 к контракту в части несоблюдения подрядчиком срока выполнения работ;

² Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

- пункта 1.4 муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК», в части несоблюдения срока выполнения работ на 17 месяцев;

- пункта 1.5 муниципального контракта от 17.03.2023 № 013720000122000463, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО СПК «ВЕК», приложения № 2 к контракту в части несоблюдения срока выполнения работ на 8 месяцев;

- пункта 1.4 муниципального контракта от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой», приложения № 3 к контракту в части несоблюдения срока выполнения работ на 134 дня.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент проведения контрольного мероприятия, согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности по нарушениям данного вида (1 год со дня совершения административного правонарушения) **не истёк**;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.9 муниципального контракта от 24.02.2022 № 0137200001222000045, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО ТК «Руслан-1», в части несоблюдения срока перечисления аванса на 4 дня.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На момент проведения контрольного мероприятия, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению (1 год со дня совершения административного правонарушения) истёк;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.10.1 муниципального контракта от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой», в части несоблюдения срока оплаты аванса на 2 дня.

Данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На момент проведения контрольного мероприятия, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности по данному нарушению (1 год со дня совершения административного правонарушения) истёк;

- нарушение требований статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12.1 муниципального контракта от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой», в части непредставления подрядчиком обеспечения исполнения обязательств по контракту за период проведения работ с 03.01.2023 по 24.06.2023;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.9 муниципального контракта от 14.03.2023 № 0137200001223000520, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «СВАЙМАСТЕР», в части несоблюдения подрядчиком срока представления банковской гарантии на обеспечение гарантийных обязательств;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.1 муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК», в части непредставления подрядчиком независимой банковской гарантии обеспечения гарантийных обязательств;

- нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а³, пункта 8.11 муниципального контракта от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК», в части подписания акта о приёмки выполненных реконструкцией работ ф. № КС-11 (30.12.2022) с последующим подписанием разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (от 30.12.2022 № 40-26-76-2022), строительно-монтажные работы по которому продолжались в 2023-2024 годах;

- нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.1 муниципального контракта от 17.03.2023 № 013720000122000463, заключенного между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО СПК «ВЕК», в части нарушения срока представления заказчику договора с субподрядной организацией;

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий по 8 контрактам (договорам), заключенным ГКУ КО «УКС Калужской области» с исполнителями работ, в части несоблюдения срока выполнения работ.

В случае причинения существенного вреда в результате неисполнения обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, данное нарушение влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент проведения контрольного мероприятия, согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности по нарушениям данного вида (1 год со дня совершения административного правонарушения) истек;

- нарушение требования статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий пункта 4.1.1 государственного контракта от 25.06.2020 № 0137200001220002636 в части срока предоставления исполнителю (проектировщику) необходимой для выполнения работ документации.

7. Прочие нефинансовые нарушения и замечания:

- нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части проведения работ по муниципальному контракту от 22.03.2022 № 0137200001222000486, заключенному между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «ТСК», без продления разрешения на проведение работ (распоряжение городской Управы г. Калуги от 08.07.2022 № 1279-06-Р);

- нарушение протокола технического решения от 07.02.2023 № 2-Л по муниципальному контракту от 09.06.2022 № 0137200001222002038, заключенному между МКУ «УКС г. Калуги» и ЗАО «Калугагазстрой», в части превышения на сумму 3 715,7 тыс. руб., или 46,0 % лимита за счёт непредвиденных расходов при составлении

³ Постановление Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве».

подрядчиком сметы на устройство временной дороги из дорожных плит с последующим выполнением;

- нарушение пункта 6.3.7 «СП 32.13330.2018. Свод правил. Канализация. Наружные сети и сооружения. СНиП 2.04.03-85», утверждённого приказом Минстроя России от 25.12.2018 № 860/пр, в части несоблюдения возвышения люков над поверхностью проезжей части, земли на незастроенной территории по муниципальному контракту от 14.03.2023 № 0137200001223000520, заключенному между МКУ «УКС г. Калуги» и ООО «СВАЙМАСТЕР» (согласно пояснениям представителей заказчика и материалам фотофиксации в момент сдачи объекта люки колодцев находились над поверхностью земли);

- нарушение требований статьи 309 Гражданского кодекса РФ и условий пункта 5.2 договора от 29.11.2021 № 85 в части несоблюдения ГП «Регион» срока оплаты выполненных работ (закупочную деятельность ГП «Регион» осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Нарушения, изложенные в отчёте контрольного мероприятия, установлены в рамках проверки реализации регионального проекта «Жильё» в 2022-2024 годах, кроме нарушений, установленных в рамках реализации мероприятий (1.1, 1.4) подпрограммы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)».

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, ГКУ «УКС Калужской области», МКУ «УКС г. Калуги» направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.